

В диссертационный совет
Д 520.030.01 при
Институте региональных
экономических исследований (ИРЭИ)

ОТЗЫВ
ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА
на диссертацию Оборотова Дмитрия Сергеевича «Механизмы развития
конкуренции на региональных рынках услуг по управлению
многоквартирными жилыми домами», представленную на соискание учёной
степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05-Экономика
и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Актуальность темы исследования.

Диссертационное исследование Д.С. Оборотова на тему «Механизмы развития конкуренции на региональных рынках услуг по управлению многоквартирными жилыми домами» представляет собой законченное научное исследование, посвященное разработке комплекса научно-методических и практических предложений по методам стимулирования, развития и регулирования конкуренции в сфере управления многоквартирными жилыми домами в Российской Федерации в современных условиях. Развитие конкуренции на региональных рынках услуг по управлению многоквартирными жилыми домами имеет крайне важное значение для реализации государственной политики реформирования жилищно-коммунального хозяйства и повышения качества и уровня жизни населения. Формирование конкурентной среды в ЖКХ соответствует долгосрочным стратегическим приоритетам Российской Федерации, но требует разработки мер государственной поддержки, включая нормативное, правовое и финансовое обеспечение.

Актуальность представленной к защите диссертации не вызывает сомнений, поскольку ее разработка направлена на решение проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве страны, обеспечивая совершенствование механизмов развития конкуренции на региональных рынках услуг по управлению многоквартирными жилыми домами, с участием государства и общественных организаций. В условиях ухудшения технического состояния коммунальной инфраструктуры, низких доходов значительной части населения обретение конкурентных преимуществ лежит в сфере интенсификации мероприятий,

учитывающих особенности ЖКХ, специфику оказываемых им услуг, основные характеристики коммунального производства.

Выявленные особенности конкурентной среды и процессов конкуренции на московском региональном рынке услуг по управлению жилыми домами позволяет предполагать, что меры по развитию конкуренции, демонополизация рынка, соблюдению правил добросовестной конкуренции должны во многом носить государственный характер и осуществляться на основе комплексного целевого программного подхода. **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Автором был использован широкий перечень общенаучных методов исследования, в том числе методов системного анализа, экономико-статистических и экономико-математических методов, метода экспертных оценок. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается корректным использованием отечественных и зарубежных источников, статистических материалов и конкретных фактов.

Результаты исследования докладывались автором на международных научно-практических конференциях.

Обоснованность основных положений, выводов и рекомендаций автора обеспечена их публикацией в 6 научных статьях (в том числе, в 5 публикациях в изданиях, рекомендованных ВАК).

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность научных положений и выводов базируется на теоретической базе исследования, проведенного автором с использованием идей и концепций отечественных и зарубежных ученых и исследователей. Эмпирической базой исследования послужили официальные данные статистических органов РФ, города Москвы и других регионов, данные Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, законодательные и нормативные акты, данные ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ», научных организаций и предприятий.

Научная новизна исследования заключается в разработке научно-методических и практических предложений по совершенствованию организационно-экономических механизмов развития конкуренции на

региональном рынке услуг по управлению многоквартирными жилыми домами, в том числе на основе обеспечения его информационной открытости для потребителей услуг и регулирующих органов.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования выражается в возможности их применения в работе региональных и муниципальных органов управления сферой ЖКХ, антимонопольной службы, а также добровольных объединений участников рынка услуг ЖКХ в рамках их деятельности по развитию и регулированию конкуренции на региональных рынках.

Диссертационная работа Д.С.Оборотова имеет классическую структуру – она состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы, включающей 120 наименований работ отечественных и зарубежных авторов. Результаты исследования изложены на 137 страницах основного текста. В работу включено 5 таблиц, 10 рисунков.

Состав и содержание работы. Диссидентом очень четко и содержательно сформулирована цель научной работы - исследование состояния конкуренции на региональных рынках услуг по управлению многоквартирными домами и разработка на этой основе комплекса научно-методических и практических предложений по методам стимулирования, развития и регулирования конкуренции в данной сфере со стороны региональных и муниципальных властей, а также общественных организаций. Шесть поставленных автором и успешно решенных в ходе проделанной работы задач позволили достичь намеченной цели.

В первой главе диссертации, называющейся «Теоретические вопросы регулирования конкуренции производителей услуг жилищного хозяйства в современной рыночной экономике на национальном, региональном и местном уровнях», рассмотрена роль конкуренции производителей как основного фактора функционирования рыночной экономики (с. 10-17), отмечено, что конкуренция организаций, управляющих многоквартирными жилыми домами, является составной частью конкурентных процессов в жилищно-коммунальном хозяйстве регионов (с. 18-27), представлена схема взаимоотношений участников на рынках жилищно-коммунальных услуг. В этой же главе рассмотрен зарубежный опыт регулирования процессов и форм управления жилыми домами на региональном и

местном уровнях(с.29-33), выполнен анализ специфических характеристик конкурентной среды в некоторых жизнеобеспечивающих сегментах жилищно-коммунальной сферы и барьеров для входа на рынок (с.24, 27).

Во второй главе «Анализ российской практики конкуренции и антимонопольного регулирования в жилищной сфере на региональном уровне» представлен анализ состояния федеральной и региональной нормативной правовой базы регулирования конкуренции (с.34-42), выполнена оценка деятельности государственных институтов контроля и развития конкуренции федерального и регионального уровня (с.42-51).

В рамках исследования проведен анализ проекта Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (с. 45-46). Особенno интересна систематизация проблем в области формирования конкурентной среды в сфере ЖКХ (с.51).

В этой главе рассматриваются основные показатели применяемые для оценки концентрации рынков (с.61-67) и обосновывается использование в качестве основного показателя оценки конкурентности рынка услуг по управлению жилыми домами индекса Герфиндаля – Гершмана, как наиболее адекватного задаче оценки степени конкуренции на динамично меняющихся рынках. С использованием этого показателя автором выполнена оценка концентрации рынка услуг по управлению многоквартирными домами по районам Москвы и городу в целом (с.78-82).

В третьей главе «Разработка предложений по развитию конкуренции хозяйствующих субъектов на региональных рынках услуг по управлению многоквартирными жилыми домами» основной акцент сделан на совершенствовании методов работы региональных органов регулирования конкуренции в сфере управления жилыми домами (с.89-96). Диссидентом предложена структура региональной программы развития конкуренции и набор целевых показателей характеризующих развитие конкуренции в сфере управления многоквартирными домами (с.93-95).

Одним из ключевых предложений автора является предложение по формированию предпринимательской этики управляющих компаний сферы ЖКХ, внедрению в предпринимательскую среду правил и идеологии цивилизованного ведения бизнеса (с.97-104). Для этого автором подготовлен проект типового

кодекса корпоративной этики Ассоциации (Союза) предприятий, работающих в сфере управления многоквартирными жилыми домами (с.100-103),

Обоснована необходимость информационной открытости участников рынка, обеспечивающей возможности для потребителей осуществить осознанный выбор поставщика услуг на основе достоверной и исчерпывающей информации о ценах, квалификации производителей, качестве их услуг (с.105-119), разработаны критерии оценки региональных информационных порталов по уровню их эффективности (с.110-112). На их основе проведено обследование и рейтингование порталов по субъектам РФ, даны рекомендации по их типизации и унификации (с. 114-117).

В Заключении диссертации обобщены результаты исследования, сформулированы основные выводы и предложения, полученные в ходе исследования (с. 139-143). Отмечается, что наиболее значимым фактором, определяющим интенсификацию развития системы жилищно-коммунального хозяйства в целом, повышение качества услуг населению, стабилизацию расценок на работы по содержанию и обслуживанию жилого фонда в регионах РФ, является демонополизация сферы ЖКХ и развитие конкуренции между фигурантами конкретных рынков услуг ЖКХ (с.121).

Рекомендации и замечания по содержанию работы. Вместе с тем, в работе, как в любом развернутом научном исследовании, имеются и дискуссионные моменты:

1. Предложения автора по совершенствованию механизмов развития конкуренции на региональных рынках услуг по управлению многоквартирными жилыми домами недостаточно структурированы.

2. Следовало бы расширить географический охват исследования: поскольку работа посвящена региональным рынкам услуг, то хотелось бы видеть в ней анализ и расчеты по нескольким региональным рынкам, а не только по одному московскому (при всей его безусловной масштабности, развитости и значимости). Это бы существенно обогатило работу, сделало её результирующую часть более универсальной. Уместно было бы систематизировать предложения не только по выделенным категориям регионов, но и в привязке к системе управления.

3. В работе недостаточно подробно рассмотрены последствия для рынка услуг по управлению многоквартирными жилыми домами Федерального закона от 21.07.2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации...», предусматривающем введение процедур обязательного лицензирования управляющих организаций и оценки квалификации их руководителей.

4. Предложенные автором, при рассмотрении организационно - экономических механизмов поддержки конкуренции на рынках услуг по управлению МЖД, конкретные меры экономического стимулирования со стороны государства развития управляющих компаний, ТСЖ, кооперативов проработаны недостаточно подробно.

Однако, высказанные замечания не снижают общую высокую оценку диссертационной работы Д.С. Оборотова, содержащихся в ней выводов и предложений

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Диссертация Д.С. Оборотова является законченной и самостоятельной работой, выполненной на высоком научном уровне. Выносимые на защиту положения весомо аргументированы и бесспорно могут служить полноценным предметом защиты кандидатской диссертации. Автореферат диссертации отражает основное содержание, выводы и защищаемые положения диссертации. Автор приходит к важным научным выводам, которые достоверны и основаны на обширном фактическом материале. Все ключевые положения диссертации отражены в шести печатных публикациях автора, среди них пять статей в рецензируемых научных журналах.

Диссертационное исследование Д.С. Оборотова «Механизмы развития конкуренции на региональных рынках услуг по управлению многоквартирными жилыми домами» в полной мере удовлетворяет требованиям, предъявляемым ВАК РФ к кандидатским диссертациям, и соответствует требованиям, сформулированным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г., а его автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических

наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика).

Директор Института региональных
исследований и городского планирования
ФГАОУ ВПО НИУ «Высшая школа экономики»,
профессор кафедры «Управление
развитием территорий и регионалистики»,
доктор экономических наук

И.Н. Ильина

Подпись руки удостоверяю

Сведения о лице, представившем отзыв:

ФИО: Ильина Ирина Николаевна
Почт. адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, 40, ком. 401 (404)
Рабочий телефон: 8 495 772 95 90 доб. 222 00
Электронная почта: iilina@hse.ru

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА
УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА

М. В. ДЫБЦЫНА

